

4

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о возбуждении производства об
административном правонарушении

г. Рязань

«21» декабря 2023 года

Прокурор Московского района г.Рязани старший советник юстиции Моисейчев В.Ю., рассмотрев материалы проверки соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в отношении директора МАДОУ «Детский сад №39» по ч.4 ст. 7.32.3 КоАП РФ Детко Т.Г.

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой района по заданию прокуратуры области проведена проверка соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в МАДОУ «Детский сад №39».

В силу части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) МАДОУ «Детский сад №39 (далее Учреждение) выступает заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с указанным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки.

В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона о закупках, Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе (далее - ЕИС):

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;

сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Письмом Минэкономразвития России от 07.04.2017 № Д28и-1827 предусмотрено, что даже если за период не осуществлено ни одной закупки, размещать отчет обязательно, исключений Законом не предусмотрено.

Пунктом 45 постановления Правительства РФ от 10.09.2012 №908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке" предусмотрено, что сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 19 статьи 4 Федерального закона (далее - сведения о заключенных договорах), формируются в единой информационной системе по форме согласно приложению не позднее 1-го числа месяца, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки.

Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным:

а) включает в сведения о заключенных договорах предусмотренную настоящим Положением информацию в отношении закупок:

сведения о которых не подлежат размещению в единой информационной системе в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона;

указанных в пунктах 1 - 3 части 15 статьи 4 Федерального закона, в случае принятия заказчиком решения о неразмещении сведений о таких закупках в единой информационной системе;

у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), если в соответствии с положением о закупке сведения о таких закупках не размещаются заказчиком в единой информационной системе;

б) подписывает сведения о заключенных договорах усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (п.45 (1) Постановления №908).

Размещение сведений о заключенных договорах в единой информационной системе осуществляется автоматически не позднее одного часа с момента их подписания. Информация, содержащаяся в таких сведениях, является общедоступной, за исключением информации, предусмотренной разделами 3 и 4 приложения к настоящему Положению.

В соответствии с частью 3.1 статьи 7 Положения о закупке товаров, работ, услуг МАДОУ «Детский сад №39» Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, размещает в ЕИС сведения о заключенных договорах согласно разделу VIII Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 №908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке»:

сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона №223-ФЗ;

сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Вместе с тем, в ходе проверки выявлены нарушения требований ч.19 ст.4 Закона о закупках, выразившееся в несвоевременном размещении в единой информационной системе сведений о заключенных договорах за июль 2023 года.

Так сведения о заключенных договорах за июль 2023 года размещены 08.09.2023, тогда как регламентированным сроком для размещения является дата не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, то есть сведения о заключенных договорах за июль месяц МАДОУ «Детский сад №39» следовало разместить не позднее 10 августа 2023 года.

Согласно ст. 7 Закона №223-ФЗ за нарушение требований настоящего закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Распоряжением от 10.07.2023 №807М Григорян А.В. назначена на должность заведующего МАДОУ «Детский сад №39» и с ней заключен трудовой договор №13М.

Согласно с п 9.1 и п.9.13 трудового договора от 10.07.2023 №13М руководитель МАДОУ «Детский сад №39» обязан соблюдать при исполнении должностных обязанностей в т.ч. требования законодательства Российской Федерации. Обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации при выполнении финансово-хозяйственных операций, в том числе по своевременному предоставлению отчетности в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации.

В соответствии с 3.3 указанного распоряжения заведующий МАДОУ «Детский сад №39» осуществляет руководство, в т.ч. финансовой деятельности. За правонарушения, совершенные в процессе осуществления своей профессиональной деятельности заведующий несет ответственность в пределах, определенных административным законодательством Российской Федерации (п.5.7 распоряжения).

Кроме того, Григорян А.В. обладает электронной цифровой подписью, с помощью которой было осуществлено несвоевременное размещение сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг за июль 2023 года.

Из письменных объяснений Григорян А.В. следует, что должностным лицом, допустившим нарушения, связанные с несвоевременным размещением

сведений за июль 2023 года является специалист по закупкам Учреждения-Кулакова Оксана Эдуардовна.

Вместе с тем, Григорян А.В. как должностное лицо Заказчика имела возможность для соблюдения норм законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг, но ею не были приняты все зависящие от нее меры по их соблюдению.

Кроме того, использование электронной подписи регулируется Федеральным законом от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи».

Электронная подпись-это информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме или иным способом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию (п.2 ст.2 Закона №63-ФЗ).

В соответствии с п.1 ст.10 Закона №63-ФЗ при использовании электронных подписей частники электронного взаимодействия обязаны, в том числе обеспечивать конфиденциальность ключей электронных подписей, в частности не допускать использование принадлежащих им ключей электронных подписей без их согласия.

Поскольку электронная подпись является аналогом собственноручной подписи, ответственность за ее исполнение лежит на ее владельце, то есть на Григорян А.В.

Таким образом, заведующим МАДОУ «Детский сад.№39 Григорян А.В., как ответственным должностным лицом, совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ - нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о невозможности своевременного размещения сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг за июль 2022 года и принятия должностным лицом всех зависящих мер по исполнению требований закона, в прокуратуру района не представлено.

Датой совершения административного правонарушения является-11.08.2023.

Место совершения административного правонарушения – г.Рязань, ул.Семчинская, стр.3А.

Согласно ст. 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Согласно ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ, при осуществлении надзора за

соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ч.2 ст.22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст.ст. 23.66, 25.11, 28.4, 28.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица – заведующего МАДОУ «Детский сад №39» Григорян Ани Вагановны, 04.11.1986 года рождения, уроженки гор.Ереван, Армянской ССР, зарегистрированной и проживающей по адресу: г.Рязань, Михайловское шоссе д.45а, паспорт гражданина РФ, серия 61 09 №583360 выдан Отделом УФМС России по Рязанской области в Московском районе гор.Рязани, код подразделения 622-029, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.4 ст.7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
2. Разъяснить Григорян А.В. ее права, предусмотренные статьёй 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а именно: «лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать постановление о наложении административного взыскания».
3. Разъяснить Григорян А.В ее права, предусмотренные ст.51 Конституции Российской Федерации, а именно никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.
4. Направить материал и постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 23.66 КоАП РФ для рассмотрения в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области.
5. О дне слушания дела об административном правонарушении прошу уведомить прокурора района.

Прокурор Московского района г.Рязани
старший советник юстиции

В.Ю. Моисейчев

С постановлением ознакомлена


_____ А.В. Григорян

Григорян А.В. разъяснена ст. 51 Конституции РФ о том, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого и своих близких родственников, а также разъяснены его права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях о том, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

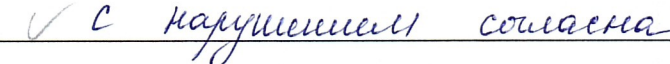
Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо.

Права и обязанности мне разъяснены и
понятны  _____ А.В. Григорян

Объяснение:  _____

Копию постановления получила

« 21 » декабря 2023 г.


_____ А.В. Григорян